

ISTITUTO MUSICALE SAMMARINESE

**RELAZIONE DI FINE MANDATO
DEL PRESIDENTE
DELL' ISTITUTO MUSICALE SAMMARINESE**

Gennaio 2025

Resoconto periodo 2020-2024



Sommario

<i>Premessa</i>	3
<i>Principali aspetti rilevanti</i>	4
❖ Introduzione	4
❖ Sede	4
❖ Inquadramento e Status Giuridico (Riforma IMS)	5
❖ La situazione economica dell'IMS	7
❖ Statistiche relative alle attività	7
<i>CONCLUSIONI</i>	7




PREMESSA

Il presente documento viene redatto ai fini della ricognizione del percorso che ha interessato l'Istituto Musicale Sammarinese (d'ora in poi IMS) nel periodo avviatosi dalla seconda metà del 2020 sino alla data odierna tenuto conto del termine del mandato della Presidenza e del Consiglio di Amministrazione previsto *ex-lege* a seguito dell'avvio della XXXI legislatura durante l'anno 2024.

Nel corso di questo intervallo di tempo sono stati diversi gli aspetti che hanno interessato il lavoro della Presidenza, del Consiglio di Amministrazione e della Direzione, nonché di tutto il personale dell'IMS e, in questo senso, sono numerose le attività, le relazioni e le comunicazioni intercorse internamente e a livello.

Tenuto conto delle novità intervenute in ambito istituzionale si ritiene più utile, differentemente dal documento presentato al termine naturale del mandato 2020-2023 (prot. 163/2023 – [scaricabile qui](#)), redigere la presente relazione con modalità schematiche al fine di renderlo uno strumento utile ad un'ampia platea di potenziali soggetti interessati (principalmente istituzionali ma non solo) per meglio comprendere la situazione ed i cantieri aperti nonché i percorsi avviati, permettendo al fruitore di andare ad analizzare i singoli dossier in modo ordinato.

Per raggiungere questo obiettivo e per semplicità di lettura si è ritenuto di sviluppare la presente relazione in capitoli sintetici nei quali si eviterà di entrare nel dettaglio dei singoli aspetti tenuto conto di come gli stessi siano ampiamente descritti e analizzati nei vari documenti prodotti tempo e per tempo, che verranno messi a disposizione mediante [pagina web](#) appositamente creata.

Il link diretto ai singoli documenti sarà indicato con il seguente simbolo: 





Per ovvie ragioni di snellezza ed efficacia, si precisa che verranno omessi i documenti e gli appunti di lavoro ma si ritiene opportuno in questa sede rappresentare come la produzione di atti, relazioni, progetti ha comportato un estenuante e imponente lavoro di studio, approfondimento, redazione nonché confronti interni ed esterni. L'auspicio è che tale lavoro unitamente all'esperienza maturata non vengano dispersi.



PRINCIPALI ASPETTI RILEVANTI

❖ Introduzione

In primo luogo, si richiamano le relazioni e gli atti principali che hanno dato il via al percorso e che si pongono come base di inquadramento delle principali tematiche che sono state rappresentate alle istituzioni, e per le quali era necessario intervenire con urgenza:

- 26 giugno 2020** Relazione preliminare del Presidente relativa alla situazione dell'Istituto Musicale Sammarinese (prot. IMS 222/2020) 
- 3 agosto 2020** Delibera del Congresso di Stato n. 5 - Costituzione Gruppo di Lavoro per l'istituto Musicale Sammarinese 
- 31 dicembre 2020** Relazione di cui alla delibera del Congresso di Stato n. 5 del 03 agosto 2020 "Nomina Gruppo di Lavoro per Istituto Musicale Sammarinese" 
- 13 aprile 2023** Relazione di Fine mandato del Presidente e del CdA IMS - triennio 2020-2023 
Tale relazione fornisce un quadro circa lo stato di avvio, le attività messe in campo e le prospettive riunendo in modo organico al suo interno un'analisi delle varie tematiche (Sede, Legge, Bilanci, Statistiche, Gestione Organizzativa)








Si precisa che i documenti sopra citati rimangono ad oggi attuali e totalmente validi nei contenuti, forniscono un quadro di insieme necessario per comprendere il percorso e il punto in cui si trova l'IMS alla data della presente relazione. Tenuto conto dell'importante grado di approfondimento di tali documenti, in questa sede si è scelto di richiamare in modo sintetico i percorsi relativi alla SEDE, la RIFORMA dell'IMS, la SITUAZIONE ECONOMICA dell'IMS e le STATISTICHE RELATIVE all'ATTIVITA'.

❖ Sede

Stato di Fatto

L'avvio della discussione circa la sede è avvenuto in un contesto nel quale le attività erano dislocate, da più di 10 anni, in spazi diversi e concessi in uso parziale mancando una sede autonoma dell'IMS; tale tematica è stata sempre rappresentata come una delle più urgenti da affrontare.

Si riportano di seguito in modo ordinato gli atti istituzionali pubblici adottati nel periodo di analisi:

- 1 febbraio 2021** **Delibera del Congresso di Stato n. 33** - Assegnazione spazi all'Istituto Musicale Sammarinese 
- 6 luglio 2022** **Delibera del Congresso di Stato n. 10** - Assegnazione sede "LA SORGENTE" all'Istituto Musicale Sammarinese 
- 29 dicembre 2022** **Delibera del Congresso di Stato n. 85** - Adozione progetto di modifica IMS modifiche interne ca caccio 
- 16 gennaio 2023** **Delibera del Congresso di Stato n. 57** - Interventi strutture pubbliche (Cinema Turismo + consulenza acustica e direzione lavori IMS) 
- 27 marzo 2023** **Delibera del Congresso di Stato n.27** - Parere per conferimento incarico professionale alla Società BIOBYTE S.r.l. per la redazione del progetto preliminare e definitivo dell'acustica del Teatro Turismo e per la redazione del progetto esecutivo e per la direzione lavori specialistica delle opere di rilevanza acustica dell'ex scuola elementare "La Sorgente" – San Marino Città 
- 3 luglio 2023** **Delibera del Congresso di Stato n.34** - Opere pubbliche ordinarie AASLP e VI destinazione stanziamenti fondi per investimenti, esercizio finanziario 2023 
- 7 maggio 2024** **Delibera del Congresso di Stato n.11** - Opere pubbliche ordinarie AASLP e V destinazione stanziamenti fondi per investimenti, esercizio finanziario 2024 

Nonostante l'assegnazione fosse avvenuta con delibera n. 10 del 6 luglio 2022, l'insediamento complessivo di tutte le attività nei nuovi spazi è stato possibile solo nel novembre 2023 ed è avvenuto pur in assenza della totale disponibilità degli spazi e del mancato completamento dei lavori previsti dai progetti di ristrutturazione




Prot.18/2025

ed oggetto delle delibere di cui sopra. In questa sede si intende rappresentare come comunque tale scelta ha permesso perlomeno di avere spazi autonomi dove svolgere le attività e dare il via a nuovi progetti che hanno portato evidenti positivi risultati.

Dall'a.a. 2024/2025 tutte le attività sono concentrate nel plesso scolastico di San Marino Città -“La Sorgente”.

Prospettive

Richiamando espressamente il capitolo SEDE e l'ALLEGATO C della Relazione di Fine mandato del Presidente e del CdA IMS - triennio 2020-2023  ci si limita a segnalare che:

- **INTERVENTI DI RISTRUTTURAZIONE:** si è in attesa dell'esecuzione dei lavori previsti da parte dell'AASLP relativi ai progetti approvati e l'auspicio è di ottenere una calendarizzazione dei lavori tenuto conto delle ovvie limitazioni logistiche e temporali date dal fatto che durante il corso dell'anno accademico risulta impossibile operare, se non con interventi minimi;
- **DISPONIBILITÀ DEGLI SPAZI:** in parte legato al punto precedente, si è in attesa dell'ottenimento della completa disponibilità degli spazi poiché alcuni sono inagibili ed altri occupati dalla Direzione della Scuola Elementare. Circa tale ultimo aspetto, unitamente a quest'ultima Direzione, e a seguito della delibera di assegnazione del plesso all'IMS, sono state portati a conoscenza del Dipartimento Istruzione (con il prot. IMS n. 398 del 22 agosto 2022), vista la convivenza transitoria prevista, alcuni punti aspetti tecnico-giuridici rispetto ai quali ad oggi non si è ottenuta indicazione relativamente alla permanenza del periodo transitorio ne rispetto le criticità segnalate, aspetti che si ritiene necessario chiarire;
- **ORGANIZZAZIONE DEGLI SPAZI E DEL MATERIALE:** tale aspetto è strettamente collegato ai precedenti e le prospettive e gli obiettivi sono stati già ampiamente descritte nella documentazione messa a disposizione. Ci si limita a sottolineare come si è cercato di adibire e gestire al meglio gli spazi dovendo gestire un insediamento estremamente impegnativo e allo stesso tempo numerose sono già stati gli interventi portati avanti con una visione prospettica sia a livello tecnico-informatico e musicale che sono ampiamente descritti nella relazione sopraccitata. A tal proposito si ritiene opportuno sottolineare che tali attività sono state portate avanti con l'intervento diretto della Presidente (visto il proprio percorso di studi, professionale e musicale) nonché di parte del personale interno che ha permesso di limitare qualsiasi intervento esterno, salvo quelli necessari alla fornitura di un minimo di materiale.

Inquadramento e Status Giuridico (Riforma IMS)

In considerazione dell'imponenza del lavoro portato avanti sul tema non è sostanzialmente possibile procedere con un riassunto di poche righe, tuttavia, tenendo fede al principio in premessa di schematicità, si darà contezza sotto forma di elenco dei vari passaggi salienti suggerendo fortemente la presa visione dei vari documenti per poter comprendere appieno la tematica.


Stato di Fatto

L'avvio della discussione circa l'inquadramento giuridico dell'IMS è avvenuta prendendo atto delle richieste già avanzate da parte delle precedenti gestioni di intervenire sulla Legge n. 82/1994 e il contesto giuridico in generale. Tuttavia, non sono state rinvenute proposte concrete e studi approfonditi del tema e che, pertanto, ci si è presi l'impegno di fare, appurando come anche questa tematica era e rimane una priorità da affrontare con urgenza.

Circa l'analisi specifica nel merito della tematica, nel rispetto della metodologia di presentazione richiamata in premessa, si rimanda espressamente le relazioni indicate nel capitolo INTRODUZIONE.

Si riportano di seguito i principali atti e documenti redatti durante l'analisi dello stato di fatto precisando che, nel periodo intercorrente tra l'adozione dei vari atti e dei documenti, si sono susseguite numerose comunicazioni e/o incontri nonché bozze di lavoro, nell'ordine di diverse decine. In questa sede ci si limita a sottolineare come il passaggio relativo alla riforma normativa ha impegnato fortemente la Presidenza ed il CdA per tutto il periodo in analisi e tale tematica era stata posta come la principale, insieme alla sede, da affrontare e risolvere per avviare l'IMS verso una “nuova vita” dal punto di vista giuridico permettendo la messa in atto di tutta una serie di attività e progetti, già avviati, e che stanno attendendo solo tale base normativa per poter essere messi a frutto.

A tal proposito si riportano di seguito le fasi salienti:

31 dicembre 2020 Estratto Relazione GDL IMS – Inquadramento giuridico attuale e schema comparativo ipotesi di inquadramento 

17 dicembre 2021 PDL - Prima bozza di testo del progetto di legge di riforma dell'IMS



Prot.18/2025

- 22 dicembre 2021** **art. 8 legge 207-2021** - BILANCI DI PREVISIONE DELLO STATO E DEGLI ENTI PUBBLICI PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2022 E BILANCI PLURIENNALI 2022/2024 *Prolungamento fino al 31 luglio 2022 degli organi gestione didattica e delega per provvedimenti di Riforma IMS entro 31 marzo 2022* [📄](#)
- 28 marzo 2022** **Delibera del Congresso di Stato n.8** – Linee di indirizzo per l’elaborazione del progetto di legge di Riforma dell’Istituto Musicale sammarinese [📄](#)
Adottato apposito schema della futura struttura dell’IMS
- Mar/mag 2022** **PDL** - Allineamento della bozza di testo a quanto stabilito dalla Delibera 8 del 28 marzo 2022
- 13 aprile 2023** Invio relazione Presidenza e CdA di termine del mandato 2020-2023 [📄](#)
- 27 aprile 2023** **Legge n. 27** – Legge quadro sull’Istruzione Superiore [📄](#)
- 29 agosto 2023** **PDL** - Riformulazione del testo sotto forma di Decreto Delegato a seguito dell’adozione della Legge 27/2023 e di quanto previsto al comma 5 dell’art.4
- ottobre 2023** **PDL** – avvio della procedura istituzionale di adozione del Decreto Delegato allineato alla Delibera 8 del 28 marzo 2022 con successivo blocco e indicazione di riformulazione da parte della Segreteria Istruzione e richiesta di uno schema specifico sulle esigenze IMS
- 13 novembre 2023** **PDL** – invio della Funzione Pubblica di un testo riformulato e presa d’atto del CdA IMS
- 20 novembre 2023** Invio ulteriore Schema riassuntivo circa esigenze IMS [📄](#)
- 23 dicembre 2023** **PDL** – proposta di revisione del testo riformulato del CdA IMS sulla base dello schema di cui sopra IMS
- 29 marzo 2024** Adozione Decreto Delegato n.81 “Riforma dell’Istituto Musicale Sammarinese” [📄](#)
- 4 aprile 2024** Adozione da parte del CDA di apposito documento relativo ai provvedimenti attuativi DD 81/24 [📄](#)
- 12 agosto 2024** Richiesta CdA IMS di emendamenti al Decreto Delegato n. 81/2024
- Luglio 2024** Avvio del periodo transitorio per la sostituzione dei CdA a seguito dell’insediamento della XXXI Legislatura
- 29 agosto 2024** Dichiarazione di Decadenza del Decreto Delegato n.81/2024 per mancata ratifica da parte del Consiglio Grande e Generale [📄](#)
- 11 settembre 2024** Adozione Decreto Delegato n.150 “Riforma dell’Istituto Musicale Sammarinese” [📄](#)
- 23 settembre 2024** Aggiornamento CdA di apposito documento relativo ai provvedimenti attuativi DD 150/24 [📄](#)
- novembre 2024** Ritiro del Decreto Delegato n.150/2024 dalla ratifica da parte del Consiglio Grande e Generale
- 12 dicembre 2024** Dichiarazione di Decadenza del Decreto Delegato n.150/2024 per mancata ratifica da parte del Consiglio Grande e Generale [📄](#)
- 5 dicembre 2024** Lettera prot.557/2024 inviata dal CdA IMS rappresentare la propria disponibilità a fornire in sede politico-istituzionale (commissione cultura) tutti i chiarimenti necessari per addivenire con celerità all’adozione di una riforma normativa adeguata alle esigenze dell’IMS

Prospettive

Circa tale capitolo le prospettive sfuggono al controllo della Presidenza e del CdA tenuto conto di come gli atti da adottarsi sono in primo luogo di rango legislativo.

Ci si limita ad evidenziare nuovamente, anche in questa sede, come sia necessario considerare con estrema attenzione l’intervento, in quanto l’IMS non è paragonabile a nessuna realtà pubblica o privata tenuto conto dell’essenza e della sostanza delle eterogenee attività che contempla al suo interno che hanno esigenze di un contesto costruito appositamente per essere svolte al meglio, se non persino per esistere. In questo senso si richiama la presa visione della copiosa documentazione prodotta negli anni auspicando che venga ripreso lo schema già adottato previsto dalla delibera del Congresso di Stato n. 8 del marzo 2022, essendo quello che rispetta maggiormente tale realtà.



❖ La situazione economica dell'IMS

In questa sede si intende ribadire quanto già fatto nel corso del mandato, ovvero che è indubbio che le finalità assegnate all'IMS non possano, e non debbano, essere intese quali finalità di lucro essendo legate alla diffusione della cultura musicale e ai servizi di educazione, obiettivi che, a parere del sottoscritto, andrebbero gelosamente preservati. Pur sottolineando come nel corso del periodo in analisi si siano avviati percorsi di aumento dei ricavi mediante l'organizzazione di nuove attività e/o razionalizzazione di quelle esistenti, che hanno dato importanti risultati rinvenibili nei vari bilanci, appare indubbio che non può esistere tale realtà in assenza di un adeguato sostegno economico dello Stato.

Si rinvia, per la parte prettamente tecnica, al capitolo specifico relativo alla contabilità ed il bilancio contenuto all'interno delle relazioni richiamate all'[INTRODUZIONE](#) e per quanto riguarda i valori annuali ai **singoli Bilanci annuali**

In considerazione della particolarità dell'IMS si è ritenuto utile costruire un **modello di analisi di bilancio riclassificato** per permettere di comprendere nel dettaglio le grandezze economiche di cui si sta trattando focalizzando correttamente l'origine delle stesse, tenuto conto di come nella sostanza il costo generale dell'IMS, prendendo la media del periodo di analisi 2020-2023, sia sostanzialmente così suddiviso:

- il 95% legato al costo fisso del personale docente;
- il 3% dato dai costi gestionali (< 50.000 euro), di cui il 40% di tali costi è fisso in base a disposizioni ex lege e accordi vigenti (circa 20.000 euro);
- il 2% dato dai costi per eventi ed attività organizzate (< 40.000 euro);

A parere dello scrivente, tali numeri dovrebbero essere tenuti in debita considerazione anche relativamente alle scelte inerenti alla riforma giuridica e delle procedure relative alla gestione amministrativa e contabile con l'obiettivo di preservare l'importante grado di efficienza operativa.

❖ Statistiche relative alle attività

Richiamando integralmente quanto contenuto nella Relazione di fine mandato del Presidente e del CdA IMS - triennio 2020-2023 si rappresenta quanto segue:

- **Quadro sintetico dei dati statistici aggiornato al mese di dicembre 2024**
la raccolta dati è uno degli aspetti fondamentali sul quale l'IMS dovrebbe auspicabilmente continuare a lavorare perché gli stessi siano sempre più granulari e di ausilio alle scelte strategiche;

- **Prospettive strategiche**

A tal proposito non si può non rilevare come:

- o le prospettive dipenderanno in primo luogo dalle scelte relative agli aspetti legislativi che incidono direttamente rispetto a quelli organizzativi interni e pertanto dalle possibilità operative. A tal proposito, diverse sono state le proposte e gli obiettivi condivisi dal CdA i quali tuttavia, senza il passaggio di riposizionamento diventano difficilmente attuabili;
- o la realtà sociale generale sia in forte mutamento ed in questo senso sarà necessario anche dimostrare la capacità di adeguarsi e divenire precursori, come in alcuni ambiti già è avvenuto negli ultimi anni.

CONCLUSIONI

Con questa relazione si è scelto fornire uno strumento che riepilogasse anni di produzione documentale, atti, attività ed iniziative con l'obiettivo di garantire al fruitore di districarsi rispetto al percorso di riorganizzazione e riforma che è stato intrapreso.

Tenuto conto che nella documentazione citata sono state presentate approfondite analisi relative ai singoli temi, si è ritenuto di evitare di ripercorrere tu i singoli temi in maniera analitica e gli aspetti prettamente organizzativi interni; tuttavia, in questa fase conclusiva ci si sente in dovere di rappresentare come:

- l'assenza di una solida struttura organizzativa e gestionale pre-esistente;
- l'assenza di personale assegnato in grado di svolgere autonomamente i necessari compiti di gestione amministrativa e tecnica e considerata la non possibilità per l'IMS di procedere a tali reclutamenti autonomamente;
- il dilungarsi del tempo per raggiungere l'obiettivo di una riforma giuridica adatta alle reali esigenze dell'IMS (attività avviata nel 2021 e ancora non conclusa) che funge da punto di partenza fondamentale per qualsiasi valutazione, comprese le tematiche di cui sopra;



Prot.18/2025


hanno comportato la necessità dell'intervento diretto della Presidenza per avviare l'importante percorso riorganizzativo e di riposizionamento dell'IMS e tale situazione nel corso del tempo si è resa sempre più necessaria anche solo per garantire la continuità dell'ordinario giornaliero.

Tale specifica viene resa necessaria nell'ottica di garantire il corretto funzionamento e passaggio di consegne, tenuto conto di come tale situazione sia ben conosciuta alle istituzioni e sia stata costantemente relazionata nel corso degli anni.

A tal fine viene riportata apposta **tabella delle attività in carico alla Presidenza**. 

Il principale obiettivo dello scrivente è stato quello di mettere al servizio dell'IMS, quale principale realtà musicale rappresentativa nella Repubblica di San Marino, la passione per il mondo della musica e l'esperienza maturata sia in tale ambito che in ambiti professionali legata al management.

La speranza è quella di essere riuscito, almeno in parte, nell'obiettivo di dare un contributo positivo, tenuto conto di come l'impegno sia stato massimo, senza alcun risparmio, pur essendo l'incarico inquadrato nella teoria come una attività di mera rappresentanza svolta parallelamente alla propria attività professionale.

La finalità, infatti, non era e non è mai stata quella di ottenere un personale risultato economico, considerando che, tra l'altro, erano preventivamente ben chiare le condizioni economiche e d'incarico che sarebbero state applicate (**tabella compensi percepiti dalla Presidenza** ) , ma quella di scoprire e far scoprire una realtà, seguita in passato da appassionato di musica e musicista sammarinese per via delle sue peripezie legate alla sede, e di porsi quale missione prioritaria quella di cercare di contribuire, in qualche modo, al suo sviluppo.

Tuttavia, in questa sede ed in ottica di prospettiva, si ritiene sottolineare come l'esperienza maturata abbia dimostrato nei fatti che l'inquadramento vigente sia disallineato rispetto alle responsabilità e alla quantità di impegno reale che è necessario per svolgere adeguatamente i compiti assegnati, senza considerare che nel caso del periodo in esame tali compiti si sono allargati dall'esigenza di garantire la continuità anche dell'operatività ordinaria.

Da questa esperienza è emerso chiaramente come l'IMS sia una realtà di eccellenza e svolga un importante ruolo nel panorama formativo, artistico e culturale sammarinese. È altrettanto ovvio che il potenziale di sviluppo sia enorme, tuttavia, per perseguirlo è necessario:

- porre le condizioni base più volte richiamate nel corso della relazione circa le tematiche logistiche, giuridiche ed organizzative;
- programmare un progetto di breve, medio e lungo periodo che sia basato sull'analisi di dati concreti;

Il lavoro svolto in questo periodo si è posto proprio l'obiettivo ambizioso di analizzare quanto più nel dettaglio una realtà da tanti anni, in parte, forse dimenticata, e che ha sedimentato problematiche nel tempo che è stato necessario affrontare ed è necessario risolvere.

Se da una parte sono ben visibili gli effetti positivi ricevuti anche solo aver assegnato degli spazi autonomi, per quanto permangano criticità, dall'altra parte non può non essere rappresentato il rammarico, nonostante un lavoro estenuante, di non aver raggiunto il risultato di avere un quadro giuridico rinnovato, adeguato e capace di dare il via ai numerosi progetti didattico-artistici, amministrativi ed organizzativi che ci si era posti come obiettivo. Al riguardo, l'augurio è che le continue battute d'arresto che dal 2021 hanno caratterizzato questo percorso non abbiano come conseguenza quello del disperdere un approfondito e faticoso lavoro di anni.

Nel ringraziare per l'attenzione prestata e per l'opportunità che il Consiglio Grande e Generale ha voluto assegnare al sottoscritto ed al Consiglio di Amministrazione nel suo complesso, con l'auspicio che si presti sempre molta attenzione alla meravigliosa realtà dell'IMS, si porgono distinti saluti.

Il Presidente
Giacomo Volpinari 