

TABELLA SINTETICA ESIGENZE ISTITUTO MUSICALE SAMMARINESE

Riferimenti:	Relazione Presidente prot.222/2020 del 25/06/2020
	<i>Relazione GDL IMS del 31/12/2020 (Delibera Congresso 05/08/2020)</i>
	<i>Schemi Delibera Congresso n.8 del 27/03/2022</i>
	Relazione Presidente prot.163/2023 del 13/04/2023

vers.20/11 IMS

TEMATICA	ESIGENZE	CRITICITÀ	SOLUZIONE	NOTE
RIORGANIZZAZIONE GENERALE	La riforma deve riguardare una reimpostazione da zero dell'IMS pertanto necessità di un periodo di attuazione congruo e della garanzia che tutti gli atti possano essere emessi evitando vuoti regolamentari pericolosi. Per essere funzionale la riorganizzazione necessita di tutti i tasselli, la modifica anche di solo 1 rischia di renderla inefficace pertanto va vagliata dettagliatamente	L'attuale situazione comporta una revisione complessiva, che è stata già avviata ma per essere messa definitivamente in pratica necessita di un nuovo quadro giuridico che ne permetta l'attuazione.	Adottare il testo in bozza definito sulla base degli Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	L'attuale CDA, tramite il lavoro giornaliero della Presidenza in collaborazione con la Direzione ha approfondito e sta affrontando questioni che sono rimaste ferme dal 1994 pertanto il lavoro è particolarmente complesso anche e soprattutto operativamente. Sono previste le seguenti revisioni normative ed operative/procedurali: 1) REGOLAMENTI INTERNI AMMINISTRATIVI , relative PROCEDURE (di fatto completamente inesistenti sino 3 anni fa); 2) DIDATTICI (risalenti al 2015 e che necessitano di essere riformati formalmente e per riuscire a inglobare tutte le nuove proposte formative nonché una revisione complessiva del modello didattico vigente); 3) REVISIONE ACCORDI SINDACALI E GRADUATORIE (risalenti. 30 anni fa!)
	Contemplare le particolarità dell'IMS nella riorganizzazione	Nessun ordine di scuola è paragonabile all'IMS (ne infanzia, ne primaria, ne secondaria, ne università)	Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	Allo stato attuale le attività formative si rivolgono per un quasi 50% a bambini sotto i 12 anni, per un altro 45% a bambini dai 12 ai 16/17, e per una minima parte (3 unità) a percorsi accademici.
ORGANIZZAZIONE ORGANI INTERNI	RIORDINO COMPETENZE ORGANI	Legge 1994 crea difficoltà interpretative e sovrapposizioni di ruoli	Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	Nella bozza di articolato previsto riordino allineato a Conservatori con la creazione di un organo ad hoc di coordinamento tra parte amministrativa e didattico-artistica
	INQUADRAMENTO COME ISTITUTO DI FORMAZIONE CHE TENGA CONTO DI TUTTE LE TIPOLOGIE DI INSEGNAMENTI E PROGETTI CURATI DALL'IMS CHE NON SONO INQUADRABILI IN UNO SCHEMA DI ISTITUTO DI FORMAZIONE PREESISTENTE. VA CREATO AD HOC	Legge 1994 definisce generalmente come ente	Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	Nella bozza di articolato previsto apposita definizione di Istituto d'Istruzione e Formazione Pubblico.

INQUADRAMENTO FORMALE IMS E DEI SUOI INSEGNAMENTI/PROGETTI	AGGIORNAMENTO ORDINAMENTO DEGLI STUDI	Decreto 62/2012 su ordinamento degli studi IMS sconta disallineamento su attività e cattedre IMS	Emanazione nuovo Decreto su ordinamento degli studi più asciutto che assegni all'IMS sulla base del Documento Strategico approvato dal Consiglio Grande e Generale la facoltà di attivare progetti ed insegnamenti	Nella bozza di articolato previsti appositi regolamenti interni di rango inferiore per corsi non aventi valore legale di titolo accademico, mentre richiamato ordinamento degli studi con decreto delegato per questi ultimi.
	ISTITUIRE FORMALMENTE DEI PROTOCOLLI PER PROGETTI PUBBLICI	Da anni vengono svolti costantemente progetti per le scuole e le realtà sanitarie che non sono adeguatamente formalizzate a tutela di tutti i partecipanti e anche con riguardo degli aspetti economici	Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	Nella bozza di articolato previsto che vengano stabiliti appositi protocolli per tali progetti

PERSONALE IMS (questioni generale)	EVITARE DISCRIMINAZIONI INTERNE DI REGIME	Attualmente ci sono 2 regimi - Pubblicistico per Amministrativi/Bidelli e Privato per Docenti	Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	Necessario definire un regime unico (o pubblicistico o privatistico). Qualiasi sia quello scelto deve tenere conto della specificità da definire in una contrattazione collettiva speciale con l'assunto che il personale deve rispondere agli organi dell'IMS.
	IL PERSONALE DEVE RISPONDERE AGLI ORGANI IMS	Attualmente il personale docente risponde all'IMS mentre il personale Amministrativo/bidelli al Dipartimento Istruzione, Ufficio Personale PA e DGFP		
	LA GESTIONE DEL PERSONALE E DELLE RELATIVE PRATICHE (es: paghe) DEVE AVVENIRE NELL'IMS	Attualmente la gestione è solo quella del personale docente e ci sono enormi problemi con quello amministrativo		

	GESTIONE DA PARTE DEGLI ORGANI IMS	Non risponde agli organi dell'IMS e sono presenti grandi difficoltà nella gestione del lavoro nonché inefficienze burocratiche	Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	Qualsiasi sia il regime, necessario definire una contrattualistica ad hoc con regole normative che permettano flessibilità oraria, lavoro nel week-end e nei giorni festivi ecc. con una procedura gestibile direttamente dalla Direzione IMS
--	------------------------------------	--	---	---

<p>PERSONALE AUS/TECNICO/AMMINISTRATIVO</p>	<p>DEFINIZIONE DI MODALITÀ DI REPERIMENTO CHE CONTEMPLI INTERVENTO DIRETTO DEGLI ORGANI IMS PER LA VALUTAZIONE</p>	<p>Al momento tale personale è assegnato a discrezione ed le procedure burocratiche hanno portato (in particolare nel caso degli AUS-AUSBA) ad avviare anni accademici senza personale</p>	<p>Definizione di un Fabbisogno sulla base delle valutazioni effettuate dal CdA sentito il Consiglio Accademico (così era previsto nelle bozze di articolato) con modalità chiare (es: concorso pubblico ad hoc per IMS, graduatorie pubbliche)</p>	
--	--	--	---	--

<p>PERSONALE DOCENTE</p>	<p>DEFINIRE LA POSIZIONE DI DOCENTE NELLO STATUTO</p>	<p>Attualmente manca una chiara definizione nella normativa della figura del docente IMS</p>	<p>Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22 In caso di scelta di regime pubblicistico è necessario istituire apposito PDR speciale con contrattazione sindacale particolare</p>	
	<p>NORMARE PER LEGGE LE INCOMPATIBILITÀ</p>	<p>Oggi normate genericamente dal contratto collettivo sono troppo interpretabili e praticamente incontestabili</p>	<p>Prevedere apposito articolo nell'articolato (già previsto nelle bozze)</p>	<p>Le incompatibilità devono garantire che l'attività artistica possa essere svolta in un contesto ordinato e controllato</p>
	<p>RIDEFINIRE LE NORME CONTRATTUALI</p>	<p>Il contratto di lavoro vigente, di diritto privato, è vecchio 30 anni e non è più al passo con i tempi, oltre al fatto che in diverse parti è sostanzialmente inapplicabile (es: ferie,) o ingestibile (articolazione degli orari).</p>	<p>Ridefinizione con il sindacato del contratto sulla base del nuovo schema normativo</p>	
	<p>STABILIZZARE PERSONALE PRECARIO DA DECENNI CHIARENDO LA FACOLTÀ DELL'ASSUNZIONE A TEMPO INDETERMINATO</p>	<p>E' presente personale non residente precario da decenni. Nel 2017 era avvenuta la stabilizzazione secondo le nuove norme sul lavoro privato che è stata bloccata a causa dell'ambiguità del regime operante.</p>	<p>Permettere espressamente stabilizzazione</p>	<p>Nella bozza di articolato previsto apposito articolo e in caso di regime pubblicistico va chiarito che è possibile assunzione di personale non residente (a San Marino non esistono tutte le professionalità)</p>

<p>COLLABORAZIONI E ALTRI INCARICHI ARTISTICI/DIDATTICI</p>	<p>POSSIBILITÀ DI ASSEGNARE DIRETTAMENTE COLLABORAZIONI A TERZI PER FINI DIDATTICI E ARTISTICI (ES: PER ORCHESTRE, MASTERCLASS, FORMAZIONE ECC.)</p>	<p>Ad oggi manca un riferimento chiaro, anche se in realtà la legge del 1994 prevede una generica possibilità di assegnare incarichi, tuttavia il contratto sindacale vigente del personale docente (che si attendeva la legge per rinegoziare) prevede che per ogni "incarico" siano necessarie graduatorie (va da se che ovviamente al tempo non erano state contemplate - e la prassi è intervenuta in tal senso - collaborazioni per questioni artistico didattiche. In assenza di tale possibilità l'IMS non può fare produzioni, eventi, sostituzioni in assenza di graduatoria e progetti speciali</p>	<p>Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22</p>	<p>Nella bozza di articolato era previsto che potessero essere contrattualizzati direttamente sulla base di appositi regolamenti interni da emanarsi</p>
--	--	---	--	--

<p>CONTABILITÀ</p>	<p>Adottare un modello contabile sostenibile tenuto conto che il bilancio della scuola è per il 98% relativo al personale e che pertanto non è alterabile mentre l'altra parte dei costi fissi è meno di 50.000 euro mentre i costi variabili delle attività didattico-artistiche sono gestite tramite gli incassi delle stesse (siano essi finanziamenti di terzi, rette ecc.).</p>	<p>Da sempre l'IMS adotta schemi di bilancio nella forma economico-patrimoniale ed in più occasioni (dalla documentazione rinvenuta) si era valutato il passaggio in contabilità pubblica ritornando indietro per l'impatto insostenibile dal punto di vista burocratico e vista l'attività caratteristica dell'ente</p>	<p>Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22</p>	<p>Sin dal principio delle analisi era stato scartato il passaggio in contabilità pubblica (si vedano le varie relazioni citate) per evitare inutili aggravii burocratici e costi per lo Stato, contrappesando tale questione con regole precise a monte ed eventuali schemi di raccordo da concordarsi con la Finanza Pubblica (sistema preferibile).</p>
	<p>L'IMS ha necessità di gestire le risorse tramite un conto corrente bancario presso una banca commerciale</p>	<p>L'IMS ha un conto presso la Banca di Stato (Carisp) da sempre e riesce in tal modo a gestire agilmente le attività di pagamento e incasso</p>	<p>Mantenere tale possibilità in ogni caso</p>	<p>Nel caso la politica intenda assoggettare al regime di contabilità pubblica è necessario definire un periodo transitorio di almeno 3 esercizi (si potrebbe farlo combaciare con il primo DPST) per valutare e definire con i vari uffici tutte le procedure e le deroghe da applicare necessariamente.</p> <p>Togliere tale possibilità (applicando pedissequamente la norma sulla tesoreria applicabile a coloro che sono in contabilità pubblica e nella 188/2011) comporta il riversamenti su BCSM di migliaia di transazioni di piccolo importo e l'impossibilità di gestire in modo efficiente incassi e spese. Si consideri ad esempio anche il tema degli incassi tramite pos durante le attività organizzate (concerti ecc.)</p>

FINANZIAMENTO	Necessità di legare il finanziamento a parametri oggettivi che permettano all'IMS di far fronte almeno ai costi fissi	Il modello attuale prevede un finanziamento a discrezione e non c'è un ancoraggio a nessun parametro	Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	Nella bozza di articolato previsto apposito DPST che viene vagliato ed approvato dal Consiglio Grande e Generale e contiene la situazione economica sempre aggiornata ed il dettaglio dei progetti e dei relativi costi. Questo, che può subire ovviamente modifiche essendo sottoposto al vaglio di organi costituzionali, verrebbe utilizzato come base oggettiva per la definizione del contributo
	Necessità di definire una procedura di gestione dello stesso aggiornata	Al momento manca una base normativa che definisca nel dettaglio la regolamentazione necessaria per operare		Nella bozza di articolato previsto apposito regolamento amministrativo che definisca nel dettaglio la gestione delle risorse fornite che deve essere vagliato, una volta emanato dal CDA, dal governo
APPROVVIGIONAMENTI	Necessità di garantire autonomia nell'approvvigionamento di materiale e di servizi considerando la particolarità delle attività poste in essere. Attualmente è stato adottato, ai sensi di legge, apposito protocollo con ufficio approvvigionamenti dove è stato previsto espressamente che per le attività caratteristiche (musicali in particolare) e casi di urgenza e gestione informatica (in accordo con l'apposito ufficio pubblico) che l'IMS si gestisce in autonomia proprio per le particolarità che lo riguardano	Unica criticità è la necessità di definire in modo più strutturato il processo di approvvigionamento, quando non avviene tramite il sistema ordinario. Al momento si richiedono 3 preventivi. Era già stato previsto di inquadrare dettagliatamente la procedura nel regolamento amministrativo.	Mantenere espressamente l'autonomia per legge, derogando al sistema di gestione degli appalti tenuto conto, appunto della particolarità.	Come già avviene in base al protocollo citato eventualmente gestire gli acquisti ricorrenti per cancelleria e costi fissi tramite i programmi di approvvigionamento ma escludendo le attività legate alla musica e alle manutenzioni strumenti ingestibili tramite tali modalità
PROGETTI IN PROSPETTIVA	MANTENERE L'IMPIANTO PROPOSTO NELLA BOZZA DELL'ARTICOLATO PER CONCRETIZZARE I NUOVI PROGETTI (CORALE SAN MARINO e ORCHESTRA SINFONICA)	La legge del 1994 ha creato una sovrapposizione strutturale tra IMS e Orchestra Sinfonica che tuttavia sconta una chiara istituzione (in passato era stato costituito ente di fatto che è stato chiuso) mentre nulla prevede sul tema Corale essendo la stessa una associazione privata.	Schemi allegati Delib. Congresso di Stato n. 8 del 27/03/22	Nei progetti è stato già impostata l'istituzione di apposita Orchestra Sinfonica e Corale (in questo caso è già stato redatta apposita bozza di atto istitutivo aggiornato insieme al Consiglio Direttivo attuale della Corale) nell'ambito dell'IMS istituzionalizzando pertanto queste realtà. Tali atti istitutivi vanno di pari passo con i punti sopra descritti in quanto definiscono le regole di gestione (contabilità, collaborazioni artistiche ecc.). Ad esempio per l'Orchestra Sinfonica il regolamento prevede anche le modalità per poter entrare a farne parte (es: con audizioni) La possibilità di mettere in pista questi progetti può avvenire in un contesto che permetta la gestione contabile, amministrativa e gestionale nell'ambito dell'IMS.